



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Bojan Kumer
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00F37AA53800000005751CDA4
Potek veljavnosti: 13. 03. 2026
Čas podpisa: 08. 12. 2025 13:37
Št. dokumenta: 350-198/2025-2570-8

URBI d.o.o.
Trnovski pristan 2
1000 Ljubljana
info@urbi.si
katarinad@urbi.si

Številka: 350-198/2025/8

Datum: 8.12.2025

Dokument je elektronsko podpisan

Zadeva: Mnenje na osnutek Občinskega prostorskega plana Mokronog-Trebelno (ID 5647)

Zveza: Vloga št. 25-213-2429

Spoštovani,

na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE) smo prejeli vašo vlogo za podajo mnenja na osnutek Občinskega prostorskega plana Mokronog-Trebelno.

V zvezi z vašo vlogo vam v nadaljevanju podajamo mnenja iz pristojnosti MOPE, kot sledijo v nadaljevanju:

I. PODROČJE ENERGETIKE:

Obveščamo vas, da na osnutek OPP Mokronog-Trebelno nimamo dodatnih pripomb in da za potrebe načrtovanja občine uporabite že izdano 1. mnenje Ministrstva za infrastrukturo na SD OPN občine Mokronog-Trebelno št. 350-1/2012-DE/1197 z dne 6.4.2017.

Pri nadaljnjem načrtovanju smiselno uporabite tudi naše Splošne smernice s področja energetike, katere spletno povezavo prilagamo v prilogi, in vas obveščamo, da so samoupravne lokalne skupnosti pri svojem prostorskem načrtovanju dolžne upoštevati lokalni energetske koncept.

Obveščamo pa vas, da v kolikor boste v naslednji fazi zaprosili za soglasje oz. za drugo mnenje za področje energetike priložite dopisu drugo mnenje oz. soglasje družbe ELES d.o.o..

Drugo mnenje oz. soglasje je potrebno na podlagi 110. in 112. člena Energetskega zakona (EZ-2).

II. PODROČJE PROMETNE POLITIKE:

Mnenje s področja prometne politike oziroma trajnostne mobilnosti vsebuje ugotovitve predvsem glede:

1. zagotavljanja trajnostne mobilnosti z vidika vizije mobilnosti prebivalstva in trajnostnega razvoja;
2. razvoja učinkovitega sistema javnega potniškega prometa (v nadaljevanju JPP);

3. zagotavljanja fizične integracije prometnih podsistemov za učinkovitejše izvajanje gospodarske javne službe javnega potniškega prometa;
4. potreb po zmanjšanju onesnaževanja iz naslova osebnega prometa.

Občina Mokronog-Trebelno je na podlagi podatkov o stanju prostora, splošnih smernic državnih nosilcev urejanja prostora in izkazanih potreb pripravila osnutek Občinskega prostorskega plana (ID 5647) v Občini Mokronog-Trebelno. Pri tem je bila dolžna upoštevati usmeritve in določitve veljavnih državnih prostorskih aktov, državne razvojne dokumente ter vse relevantne področne predpise.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za prometno politiko predlaga, da se pri k osnutku Občinskega prostorskega plana (ID 56479 v Občini Mokronog-Trebelno upošteva naslednje:

Pozivamo k upoštevanju obveznosti, določenih v 32. do 36. členu Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (ZCPN), ter k izdelavi obveznih strokovnih podlag, ki vključujejo zasnovo območij prijaznega prometa in brezemisijских con, zasnovo lokalne infrastrukture za hojo in kolesarjenje ter usmeritve za velike generatorje prometa.

Zasnova lokalne infrastrukture za hojo in kolesarjenje je ključnega pomena pri prostorskem in urbanističnem načrtovanju, saj neposredno vpliva na kakovost življenja prebivalcev, trajnostni razvoj mest in naselij ter okoljsko in družbeno blaginjo. S spodbujanjem aktivnih načinov premikanja se zmanjšuje prometna obremenitev, izboljšuje javno zdravje ter prispeva k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Vključevanje varnih, dostopnih in učinkovitih peš površin ter infrastrukture za kolesarjenje v urbano tkivo omogoča povezovanje ljudi z različnimi urbani funkcijami, kot so delovna mesta, izobraževalne in kulturne ustanove, trgovine ter rekreacijske površine. S tem se ne le izboljšuje dostopnost in mobilnost, temveč se tudi krepi družbena povezanost in spodbuja zdrav življenjski slog.

Koraki priprave "sklenjenega in hierarhično urejenega omrežja površin za hojo in kolesarjenje v mestih in drugih urbanih naseljih":

- analitični del
 - o analiza obstoječega stanja, ki obsega:
 - popis obstoječih peš in kolesarskih površin,
 - povezav,
 - javnih prostorov,
 - nevarnih točk,
 - štetje uporabnikov,
 - prometnih tokov.
- načrtovalski / planski del:
 - o umeščanje manjkajočih povezav,
 - o umeščanje novih povezav,
 - o določitev funkcionalne hierarhije,
 - o priprava usmeritev za izvedbo,
 - o grafični prikaz.

S pomočjo strokovnih podlag za hojo in kolesarjenje je možno preurejanje prometa na način, ki je prijazen do prebivalcev mesta, zagotavlja, da se tranzitni promet preusmerja na glavne (npr. državne) ceste, ki ločujejo posamezna območja mesta med seboj, znotraj teh območij pa dovoljuje le ustrezno umirjen lokalni promet s poudarkom na varni aktivni mobilnosti in deljenju prometnih površin. Kadar je smiselno, se lahko nekatera od teh območij opredeli tudi kot brezemisijске cone.

Prometni tokovi se v **zasnovi območij prijaznega prometa in brezemisijских con** načrtujejo tako, da tranzit ne poteka znotraj območij prijaznega prometa. Uredi se obodne ceste in koridorje za javni promet, medtem ko se znotraj območij, opredeljenih kot območij prijaznega prometa (npr. stanovanjska) uporablja ukrepe za umirjanje prometa (enosmerne ulice, zožitve, dvignjene površine). Cestno omrežje se prilagaja obstoječemu prostoru, s poudarkom na dostopnosti do JPP in varni aktivni mobilnosti.

Prometni sistem znotraj naselij naj sledi hierarhiji trajnostne mobilnosti (najprej pešci, nato kolesarji, javni prevoz in nazadnje motorna vozila). Omrežje cest se oblikuje hibridno, z omejitvami za avtomobile in dobrimi prehodi za pešce ter kolesarje, tudi na slepih ulicah. Parkirišča se umeščajo ob prometne koridorje, ne pa neposredno ob stanovanja. Pri urbanističnem načrtovanju se spodbuja gosta gradnja v neposredni bližini javnega potniškega prometa za boljšo dostopnost.

Po ZCPN je treba pripraviti strokovne podlage za učinkovito delovanje prometnega sistema. Ključno je **umeščanje velikih generatorjev prometa v bližino postajališč JPP oziroma načrtovanje linij JPP ob novih objektih**. Celovito načrtovanje mora vključevati tudi ustrezno mrežo površin za pešce in kolesarje, ki omogočajo dostop z različnimi prometnimi načini, pri čemer se prednost daje javnemu prometu in aktivni mobilnosti. Umestitev naj kar najbolj izkorišča obstoječo infrastrukturo in storitve ter omogoča trajnostni razvoj prometnega sistema z minimalnim vplivom na okolje in prometne tokove. Pravilnik o prostorskih ureditvah in vrstah objektov, ki so veliki generatorji prometa (Uradni list RS, št. 84/25) opredeljuje za katere velike generatorje prometa je smotrno izdelati mobilnostni načrt.

V odloku (v 12. in 32. členu) omenjate, da bodo v naselju Puščava umeščene površine za razvoj gospodarske cone, površine za razvoj trgovine in drugih storitev. Zaradi ugodne lege in dobre infrastrukturne opremljenosti (cesta in železnica), vam predlagamo, da se nove programe za razvoj gospodarske cone ter površin za trgovino in druge storitve načrtujejo v funkcionalni navezavi na obstoječo železniško postajo. V območju postaje je mogoče vključiti in navezati tudi centralne dejavnosti, ki prispevajo k izboljšanju lokalne dostopnosti.

Svetujemo, da v 15. členu dodatno opredelite ureditev javnega potniškega prometa, in sicer tako, da definirate dostopnost ter povezljivost znotraj občine in z regijskimi središči. Jasno opredelite ciljne uporabniške skupine ter načrtovanje ustreznih avtobusnih postajališč in povezav z drugimi oblikami trajnostne mobilnosti. Prav tako se priporoča usklajevanje javnega linijskega prometa z železniškimi povezavami, kjer je to prostorsko in organizacijsko utemeljeno.

Zapis o javnem prevozu v prvem odstavku 20. člena naj se dopolni tako, da se javni potniški promet jasno opredeli kot omrežje in kot sistem pripadajočih objektov (postajališč). Zaradi preusmerjanja gospodarskih dejavnosti v gospodarsko cono v Puščavi se priporoča, da se obstoječe površine v naselju namensko usmerijo v vzpostavitev in izboljšanje prometne infrastrukture, ki omogoča učinkovito povezovanje avtobusnega, železniškega in javnega potniškega prometa skozi občino. V nadaljevanju, kjer obravnavate zmanjševanje prometa v jedru naselja, dodajte pojasnilo o vlogi javnega potniškega prometa pri doseganju tega cilja; lahko z vključitvijo avtobusnih linij ter smiselno navezavo na železniško postajo kot osrednjo točko prestopanja.

Spodbujamo prizadevanja vzpostavitve sodobnega in učinkovitega sistema javnega prometa, a je treba v 21. členu ukrep natančneje definirati. Prevozi na klic so učinkoviti, kadar so organizacijsko in časovno povezani na centralno točko z javnim potniškim prometom, ki omogoča prestop. Taka točka bi verjetno lahko bil Mokronog in obstoječa železniška postaja v naselju Puščava.

Pri pripravi Občinskega prostorskega plana (ID 5647) V Občini Mokronog-Trebelno naj se upošteva podano mnenje.

III. PODROČJE OKOLJA:

V skladu z vlogo Direktorat za okolje v okviru svoje pristojnosti podaja mnenje, kot sledi:

TLA

K okoljskemu poročilu:

Po preučitvi Okoljskega poročila za občinski prostorski plan (OPP) občine Mokronog-Trebelno, Domžale, oktober 2025 (v nadaljevanju: okoljsko poročilo) smo ugotovili, da s stališča tal okoljsko poročilo pomanjkljivo opredeli, opiše in ovrednoti pomembne vplive izvedbe OPP na tla. Menimo, da tla niso celovito obravnavana. Pojasnujemo, da so tla ključen del okolja, naravno bogastvo, naravna dobrina in naravni vir. Varovati je treba vsa tla, ne glede na rabo ter vse sloje tal do matične podlage in ne le zgornjega dela tal.

Primeroma navajamo:

V okvirju »2.2.2 Predstavitev ključnih strateških ciljev in usmeritev OPP« niso navedeni cilji, ki bi se nanašali na varstvo in trajnostno upravljanje s tlemi.

V opisu stanja tal se okoljsko poročilo ne opredeli do vseh degradacij tal (npr. izguba tal zaradi zemeljskih izkopov, izguba biotske raznovrstnosti v tleh in organske snovi.).

V poglavju »3.3 Opredelitev do pomembnih vplivov plana« je iz preglednice 1, razvidna obrazložitev opredelitve plana na tla zlasti v smislu onesnaženosti tal in njenega vpliva na kakovost. Pojasnujemo, da bodo pričakovani vplivi na tla znatno obširnejši. Menimo, da je treba v okoljskem poročilu opredeliti vse bistvene vplive plana na tla (npr. izguba tal zaradi izkopov, prekrivanje z neprepustnimi materiali, zbijanje, izguba biotske raznovrstnosti v tleh) in katere degradacijske procese lahko povzroča.

Menimo, da poglavje "4.1 Tla" pomankljivo opisuje stanje tal in predlagamo, da se poglavje dopolni z opisom lastnosti tal, na katere bo imel plan bistvene vplive. V te namene se lahko uporabijo javno dostopni podatkovni viri, npr. pedološka karta in ocena bistvenih ekosistemskih storitev tal v Sloveniji (BEST25), ki sta dostopni na spletni strani Agencije Republike Slovenije za okolje ([Geoportal ARSO](#) in [ATLAS okolja](#)) in podatki o območjih za kmetijstvo in pridelavo hrane, ki so strateškega pomena za Republiko Slovenije (Prostorski informacijski sistem občin) v povezavi z ekosistemsko storitvijo tal zagotavljanja hrane.

Poglavje »5.1 Okoljski cilji in kazalniki« med drugim opredeli kot okoljski cilj za tla »Trajnostno upravljanje s tlemi, kmetijskimi in gozdnimi zemljišči z namenom ohranjanja ekosistemskih storitev.« Menimo, da predlagana kazalnika vrednotenja ne odražata v celoti okoljski cilj in zato predlagamo dopolnitev.

V okviru poglavja »6.1 Tla« predlagamo obrazložitev ali so območja v okviru OPP-ja, ki se ne uvrščajo med potencialno onesnaženo območje ali funkcionalno razvrednoteno območje, kjer bi

se lahko načrtovala revitalizacija ali izboljšanje zdravja tal (npr. odstranitev neprepustnih materialov in izvesti ukrepe za vzpostavitev prvotnemu podobno stanje tal).

Glede na to, da bo OPP imel bistvene vplive na tla zlasti v okviru pozidave in zemeljskih izkopov, ki praviloma povzročita trajno izgubo večine ekosistemskih storitev tal se ne strinjamo z oceno, da bo vpliv OPP na tla nebitven (B).

V okviru »6.1.1 Usmeritve za izboljšanje plana« predlagamo, da se usmeritve smiselno popravijo s sledečim:

- sanacija in revitalizacija tal se mora izvesti na degradiranih tleh in ne le na onesnaženih območjih,
- zagotoviti se mora pravilno ravnanje z zemeljskimi izkopi, in sicer z vsemi sloji tal, ki so izkopani in ne le z vrhnjim (rodovitnim) slojem tal.
- upošteva se hierarhija izkoriščanja zemljišč, kot jo opredeljuje Strategija EU za tla do leta 2030-Koristi zdravih tal za ljudi, hrano, naravo in podnebje. Doda se lahko besedilo iz okoljskega poročila: »Širjenje pozidave naj se prvenstveno usmerja v opuščena, že pozidana območja in površine, ki so bile v preteklosti razvrednotene.«

Nadalje predlagamo sledeče dopolnitve, ki naj se smiselno upoštevajo za namene OPP:

Varovati in trajnostno upravljati je treba z vsemi tlemi, ne glede na rabo. Varovati je treba vse sloje tal do matične podlage. Posebej se morajo varovati ekosistemsko pomembna tla, torej tla z visokimi sposobnostmi izvajanja večine ekosistemskih storitev tal, v vseh vrstah rabe tal. S tlemi je treba trajnostno upravljati na način, da se ohranijo njihova različnost, kakovost ter sposobnost zagotavljanja ekosistemskih storitev.

Kjer je mogoče je treba izboljšati, ohraniti ali obnoviti kakovost tal.

Vse prostorske umestitve se načrtujejo tako, da je izguba in degradacija tal čim manjša. Tla se v čim manjši meri prekriva z nepropustnimi materiali in posega na ali v tla le v obsegu in do globine tal, ki sta nujno potrebna. Prednostno se uporabijo prepustni materiale pred neprepustnimi materiali.

Potrebno je upoštevati morebitno onesnaženost tal.

Prednostno se neonesnaženi zemeljski izkopi uporabijo v prvotnem stanju (brez obdelave) na kraju, kjer so bili izkopani.

Degradirana tla se morajo sanirati tako, da se vzpostavi prvotnemu podobno stanje tal ali pa se izvedejo načrtovane ureditve tal, ki so načrtovane na način, ki ne poslabša prvotnega stanja tal. Treba je zagotoviti strokovni nadzor nad uspešnostjo izvajanja sanacije tal, razen v primeru manjših posegov v ali na tla (npr. gradnja eno ali dvostanovanjske hiše). Po končanih posegih se mora strokovno preveriti stanje tal z namenom, da se določi ali je bila sanacija degradiranih tal zaradi posegov ustrezno in učinkovito izvedena.

Za začasne prometne in gradbene površine se morajo prednostno uporabljati obstoječe infrastrukturne in druge manipulativne površine.

Gradbeni posegi s težkimi stroji se na neutrjenih tleh opravljajo le v suhem vremenu. S tem se omili degradiranost tal zaradi poslabšanja teksture tal.

Glede na zgoraj navedeno predlagamo, da se dopolni okoljsko poročilo za področje varstva tal. Isto velja tudi za odlok.

ODPADKI

Pri oblikovanju zahtev glede odpadkov opozarjamo na uporabo določb in izrazov iz veljavne zakonodaje. Opredelitve ali pomena izrazov, ki so opredeljeni v zakonu ali podzakonskih aktih, ni dovoljeno spreminjati.

Prosimo, da vse navedene pripombe k odloku smiselno upoštevate tudi v okoljskem poročilu.

- 26. člen, druga alineja: navajate izraz »..ekološkimi otoki..«:
 - izraz ni opredeljen v veljavni zakonodaji, to je dejansko zbiralnica, kot je pomen tega izraza določen v Uredbi o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) - je prostor, na katerem so nameščeni zabojniki za prepuščanje določenih ločenih frakcij. Tudi Pravilnik o katastrih gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 28/11, 61/17 – ZUreP-2, 199/21 – ZUreP-3 in 21/25 – ZOPVOOV), ki določa vsebino katastra javne infrastrukture lokalnega pomena za ravnanje z odpadki, (med drugimi) določa zbiralnico ločenih frakcij (če imate v OPN napačen izraz »ekološki otok« tega navedite le v oklepaju);
- 26. člen, peta alineja in 40. člen: navajate izraz »..deponija..«: tega izraza v veljavni zakonodaji s področja odpadkov ni:
 - o v skladu z Uredbo o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2) se morajo gradbeni odpadki na gradbišču začasno skladiščiti (v Uredbi o odpadkih, Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25, opredeljeno kot skladiščenje odpadkov pri izvornem povzročitelju odpadkov na kraju njihovega nastanka do njihove oddaje ali prepustitve v zbiranje ali obdelavo, pri čemer začasno skladiščenje odpadkov ni postopek R 13 iz Priloge 1 te uredbe ali postopek D 15 iz Priloge 2 te uredbe) ločeno po posameznih vrstah s seznama odpadkov in ločeno od drugih odpadkov tako, da ne onesnažujejo okolja, z njimi pa ravnati tako, da jih je mogoče obdelati. Investitor lahko začasno skladišči gradbene odpadke na gradbišču največ do konca gradbenih del, vendar ne več kakor eno leto
 - o »deponija« je sopomenka izraza »odlagališče« - v skladu z Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2) je odpadke dovoljeno odlagati samo na odlagališčih odpadkov, le z ustreznim okoljevarstvenim dovoljenjem). V skladu z ZVO-2 je odlagališče odpadkov naprava za odstranjevanje odpadkov z odlaganjem odpadkov na ali v tla (podzemno);
 - o v skladu z Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25) mora izvorni povzročitelj odpadkov ali drug imetnik odpadkov zagotoviti njihovo obdelavo, tako da jih: 1. obdelava sam (če ima za to dovoljenje), 2. odda zbiralcu ali 3. odda izvajalcu obdelave. V skladu z navedeno uredbo je zbiralec pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki kot dejavnost opravlja zbiranje odpadkov v skladu s to uredbo, izvajalec obdelave pa je predelovalec (je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki kot dejavnost opravlja predelavo odpadkov v skladu s to uredbo) ali odstranjevalec (je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki kot dejavnost opravlja odstranjevanje odpadkov v skladu s to uredbo). V skladu z ZVO-2 mora zbiralec za opravljanje dejavnosti pridobiti odločbo o dovolitvi opravljanja priglašene dejavnosti (ne pooblastilo), izvajalec obdelave, ki opravlja dejavnost obdelave odpadkov v napravi ali brez naprave, pa mora za opravljanje dejavnosti in obratovanje naprave, če je ta potrebna za izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov, okoljevarstveno dovoljenje;
 - o navajanje na »odvoz na deponijo« (sopomenka za odlagališče odpadkov) je neskladna z obvezno uporabo hierarhije ravnanja z odpadki, ki določa, da se pri nastajanju odpadkov in ravnanju z njimi kot prednostni vrstni red upošteva naslednja hierarhija ravnanja: 1. preprečevanje nastajanja odpadkov, 2. priprava odpadkov za ponovno uporabo, 3. recikliranje odpadkov, 4. drugi postopki predelave odpadkov (npr. energetska predelava) in 5. odstranjevanje odpadkov (in v okviru tega kot najmanj zaželeno ravnanje odlaganje odpadkov);
 - o opozarjamo tudi, da se zakonodaja s področja odpadkov ne uporablja za neonesnažen del tal in drug naravno prisoten material, ki sta izkopana med gradbenimi deli, če se v svojem prvotnem stanju zagotovo uporabita za gradnjo na kraju, kjer sta bila izkopana (neonesnažen - iz posnetka ničelnega stanja tal v

- skladu s predpisom, ki ureja obratovalni monitoring stanja tal, mora izhajati, da niso presežene opozorilne imisijske vrednosti iz predpisa, ki ureja mejne, opozorilne in kritične imisijske vrednosti nevarnih snovi v tleh) – ne velja za »vgradnjo v nasipne platoje stavbnega zemljišča ali uporabo za ureditev neposredne okolice posegov«);
- o odpadke se odlaga le na odlagališčih odpadkov;
- 26. člen, druga alineja: navajate »vzpostavljen bo sistem zbiranja in odvoza odpadkov...«:
- o navedeno se verjetno nanaša na ločeno zbiranje komunalnih odpadkov (v skladu z ZVO-2 je ločeno zbiranje odpadkov zbiranje odpadkov, pri katerem so tokovi odpadkov ločeni glede na vrsto in lastnosti odpadkov z namenom olajšati določeno obdelavo odpadkov, v skladu z Uredbo o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) so ločene frakcije komunalnih odpadkov (ločene frakcije) nenevarni in nevarni komunalni odpadki, ki se v skladu s to uredbo zbirajo ločeno od mešanih komunalnih odpadkov,
 - o Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) določa, da se odpadki zbirajo po sistemu od vrat do vrat v zabojnikih ali vrečah,
 - o kakšne so zahteve glede rudarskih odpadkov ali morebitnih nastalih gradbenih odpadkov?
- 26. člen, četrta in peta alineja: navajate »nelegalna odlagališča odpadkov« - gre za lokacije, kjer so bili odpadki odvrženi ali puščeni v okolju (ne odlagališče odpadkov, kot je pomen tega izraza določen v ZVO-2),
- 26. člen, peta alineja: navajate, »vzpostavljen bo zbirni center..« - ne gre za odlaganje (je postopek odstranjevanja odpadkov s kodo D1 – gre za trajno vgrajevanje odpadkov v telo odlagališča na podlagi ustreznega okoljevarstvenega dovoljenja), ampak za prepuščanje (je oddaja odpadkov v nadaljnje ravnanje brez evidenčnega lista, kadar je to dovoljeno na podlagi posebnega predpisa, ki ureja ravnanje z določeno vrsto odpadkov, npr. komunalnih odpadkov) ali oddajo (je oddaja odpadkov v nadaljnje ravnanje z evidenčnim listom) odpadkov, kaj je zbirni center kosovnih odpadkov? V Uredbi o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2) je opredeljen pomen izraza zbirni center (je zbirni center v skladu s predpisom, ki ureja odpadke, namenjen za prevzemanje, predhodno sortiranje in predhodno skladiščenje komunalnih odpadkov). Glede zbiranja kosovnih odpadkov uredba določa, da mora izvajalec javne službe v vsakem naselju kosovne odpadke prevzeti najmanj dvakrat v koledarskem letu z zbiralno akcijo na za to določenih prevzemnih mestih ali najmanj enkrat v koledarskem letu od uporabnika na njegov poziv. Zbiranje kosovnih odpadkov je namenjeno vsem izvirnim povzročiteljem teh odpadkov. Izvajalec javne službe mora v primeru zbiralne akcije najmanj 14 dni pred zbiranjem kosovnih odpadkov na svoji spletni strani objaviti obvestilo o kraju in času prevzema odpadkov, izvirnim povzročiteljem iz gospodinjstev pa o tem poslati pisno obvestilo. Obvestilo mora vsebovati tudi vrste in opis kosovnih odpadkov, ki jih lahko uporabniki prepustijo kot kosovne odpadke, in navodila za njihovo prepuščanje; predlagamo lektoriranje odloka oziroma popravke slovničnih napak.
- 55. člen, drugi odstavek: ne navajate, na kakšen način bo občina zagotavljala infrastrukturo za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja s področja odpadkov. V skladu z ZVO-2 so objekti in naprave, potrebni za izvajanje navedenih javnih služb, infrastruktura lokalnega pomena in morajo biti evidentirani v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture oziroma drugih katastrih, v skladu s predpisi, ki urejajo evidentiranje. Za navedene javne službe Pravilnik o katastrih gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja

(Uradni list RS, št. 28/11, 61/17 – ZUreP-2, 199/21 – ZUreP-3 in 21/25 – ZOPVOOV) glede vsebine katastra javne infrastrukture lokalnega pomena za ravnanje z odpadki določa, da je javna infrastruktura lokalnega pomena za ravnanje s komunalnimi odpadki, ki se evidentira v katastru javne infrastrukture lokalnega pomena za ravnanje s komunalnimi odpadki: (i) zbiralnica ločenih frakcij, (ii) zbirni center, (iii) center za ravnanje s komunalnimi odpadki z objekti in napravami za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in (iv) odlagališče ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Glede zahtev za navedeno infrastrukturo upoštevajte tudi usmeritve iz dokumenta Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, 2022

Splošno glede odpadkov:

Iz dokumenta izhaja, da bo OPPN podlaga za izvedbo gradbenih del... pri katerih nastajajo predvsem gradbeni, lahko pa tudi drugi odpadki, na primer komunalni, ki jih povzročajo zaposleni na gradbišču. Za ravnanje z odpadki je potrebno upoštevati zakonodajo s področja odpadkov. Krovni predpis na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23, – ZUNPEOVE in 23/24, 21/25) je Uredba o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25), ki v skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov.

Pri ravnanju z odpadki je potrebno upoštevati načelo »povzročitelj plača« in hierarhijo ravnanja, ki pri čemer preprečevanje odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih predstavlja niz ukrepov, sprejetih preden snov, material ali proizvod postane odpadek, s katerimi se zmanjšajo a) količine odpadkov (vključno s ponovno uporabo proizvodov ali podaljšanjem njihove življenjske dobe), b) škodljivi vplivi nastalih odpadkov na okolje in človekovo zdravje ali c) vsebnost nevarnih snovi v materialih (in proizvodih). Ukrepe preprečevanja nastajanja odpadkov kot najvišje prioritete hierarhije ravnanja z odpadki je treba izvesti v fazi načrtovanja gradnje/trase, ko je eno od meril za odločitev o najprimernejši lokaciji/trasi gradnje tudi količina in vrsta odpadnih materialov, nastalih pri zemeljskih delih (izkop), in možno nadaljnje ravnanje z njimi.

V skladu z Direktivo 2008/98/ES o odpadkih tla (in situ), vključno z neizkopanim onesnaženim delom tal, niso odpadek. Zakonodaja s področja odpadkov se ne uporablja za neonesnažen del tal in drug naravno prisoten material, ki sta izkopana med gradbenimi deli, če se v svojem prvotnem stanju zagotovo uporabita za gradnjo na kraju, kjer sta bila izkopana. Del tal in drug naravno prisoten material, ki sta izkopana med gradbenimi deli, pa sta odpadek, če ustrezata opredelitvi pojma »odpadek« iz te direktive. Pri tej odločitvi ni bistveno ali je izkopan material onesnažen z nevarnimi snovmi ali ni.

Odpadki, ki nastajajo pri gradnji, so gradbeni odpadki, za katere velja tudi poseben predpis in sicer Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2), ki določa obvezno ravnanje z odpadki, ki nastajajo pri gradbenih delih zaradi gradnje, rekonstrukcije, adaptacije, obnove ali odstranitve objekta. Za ravnanje z gradbenimi odpadki na gradbišču je v skladu z navedeno uredbo v celoti odgovoren investitor. Ključni vidik ustreznega ravnanja z odpadki je ločevanje materialov na izvoru. Bolje kot so odpadki ločeni, lažja je nadaljnja obdelava odpadkov, npr. ponovna uporaba odpadkov, učinkovitejša je recikliranje in boljša je kakovost recikliranih materialov.

Pogoje v zvezi z obremenjevanjem tal z vnašanjem odpadkov in obvezno ravnanje pri načrtovanju in izvedbi vnašanja zemeljskega izkopa ali umetno pripravljene zemljine zaradi izboljšanja ekološkega stanja tal ter pogoje uporabe gradbenega materiala, pripravljenega iz obdelanih ali neobdelanih, izvornih ali odpadnih mineralnih surovin, če se ob stiku s padavinsko, podzemno ali

površinsko vodo nevarne snovi lahko začnejo lužiti, določa Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov (Uradni list RS, št. 34/08, 61/11 in 44/22 – ZVO-2).

Najmanj zaželeno ravnanje z odpadki je odlaganje odpadkov na odlagališčih, pri čemer je potrebno upoštevati tudi določbe predpisa, ki ureja odlagališča odpadkov. Predelava primernih inertnih ali nenevarnih odpadkov z njihovo uporabo pri prenavljanju in zasipavanju ali pri gradnji pa ne pomeni nujno odlaganja na odlagališču. Tako se določbe predpisa o odlagališčih odpadkov med drugim ne uporabljajo za uporabo inertnih odpadkov kot polnilo pri vzpostavitvi novega ali nadomestitvi prejšnjega stanja okolja, če se vnašajo v skladu s predpisom, ki ureja obremenjevanje tal z vnašanjem odpadkov.

Uredba o odpadkih vsebuje tudi posebno določbo glede ravnanja z rodovitno zemljo, odrinjeno pri gradbenih posegih, ki nima nevarnih lastnosti iz Priloge 3 te uredbe in ki zaradi fizikalnih, kemičnih in mikrobioloških lastnosti omogoča rast rastlin, ki jo je v skladu z zakonom, ki ureja kmetijska zemljišča, treba varovati pred trajno izgubo, in jo je treba zbirati ločeno od preostalega zemeljskega izkopa in jo ločeno oddajati, če se zemeljski izkop, katerega sestavni del je, ne uporabi za gradnjo v svojem prvotnem stanju na mestu, kjer je bil izkopen.

Z odpadki, ki pri gradbenih delih ne nastajajo neposredno kot posledica postopkov izvajanja gradbenih del, kot so na primer odpadna embalaža, ki ovija gradbeni material ali gradbene izdelke, ali komunalni odpadki, ki jih povzročajo zaposleni na gradbišču, je potrebno ravnati v skladu s predpisi, ki urejajo odpadke. Zbiranje komunalnih odpadkov je v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja, zato je ravnanje z njimi potrebno dogovoriti z izvajalcem te službe v posamezni občini.

Predlagamo tudi, da se v naslednjih fazah priprave dokumentacija dopolni z vsebinami, ki opredeljujejo vse stroške ravnanja z odpadki, ki bodo nastali v času gradnje in stroške nadaljnjega ravnanja z njimi. Pomanjkanje teh podatkov v investicijskih dokumentacijah predstavlja veliko težavo, ker se kasneje lahko investicija poveča in posledično ustrezno ravnanje z odpadki postane problem.

EMS

OP:

V OP se EMS ne obravnava, saj je pripravljaivec navedel, da gre za strateško raven plana, ki ne določa pogojev v zvezi z elektromagnetnim sevanjem. Zanima nas, zakaj se ni enako odločil glede obremenitve s hrupom, kjer je zapisal: Cilji in zasnova prostorskega razvoja občine so pravna podlaga za širitev območij, ki se na podlagi Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju, na podlagi podrobnejše namenske rabe, lahko uvrščajo v območja II. stopnje varstva pred hrupom (npr. območja stanovanj in območja za turizem).

Menimo namreč, da so cilji in zasnova prostorskega razvoja občine pravna podlaga za širitev območij, ki se na podlagi Uredbe elektromagnetnem sevanju v naravnem in življenjskem okolju, na podlagi podrobnejše namenske rabe, lahko uvrščajo v območja I. stopnje varstva pred elektromagnetnim sevanjem (npr. območja stanovanj in območja za turizem).

ODLOK: Brez pripomb.

SVETLOBNO ONESNAŽEVANJE

OP:

V OP se svetlobno onesnaženje ne obravnava, saj plan ne določa pogojev v zvezi s svetlobnim onesnaženjem. Pripravljaivec nadalje pojasnjuje, da omrežje javne razsvetljave sodi med predhodne ureditve, ki so potrebne na stavbnih zemljiščih, ki so načrtovana za bodoče - novo

opremljanje in urejanje naselij, nadalje pa trdi, da se javno razsvetljavo zgolj posodablja z namenom zmanjšanja rabe energije in svetlobnih obremenitev.

Menimo, da je v primeru, da je s planom predvideno zgolj posodabljanje obstoječih svetlobnih virov, brez nameščanja novih, opustitev obravnave svetlobnega onesnaževanja ustrezna.

ODLOK: Skladno z ugotovitvami Okoljskega poročila je v 19. členu potrebno dodati besedilo: Javno razsvetljavo se sme posodabljati z namenom zmanjšanja rabe električne energije in zmanjšanja vplivov svetlobnega onesnaževanja na okolje, ne sme pa se nameščati novih svetilk in širiti omrežja javne razsvetljave.

V odloku je predvidena širitev poselitve na območjih, ki so v neposredni bližini območij Natura 2000, predlagamo, da se širitev poselitve predvidi na območjih, ki so od območij Natura 2000 bolj oddaljene, torej južno od Mokronoga in ne severno, svetlobno onesnaženje namreč ni posledica zgolj javne razsvetljave, pač pa tudi drugih svetlobnih virov, ki jih človek pri svojem bivanju in dejavnosti na prostem uporablja sam.

Pri pripravi prostorskih izvedbenih aktov s področja okolja (hrup, tla, odpadki, svetlobno onesnaževanje, elektromagnetno sevanje, kakovost zraka) upoštevajte tudi usmeritve iz strateških dokumentov in zakonodajo s tega področja.

IV. PODROČJE REFERENČNIH MERILNIH POSTAJ ZA IZVAJANJE METEOROLOŠKEGA, HIDROLOŠKEGA, OCEANOGRFSKEGA IN SEIZMOLOŠKEGA OPAZOVANJA:

Pričujoče mnenje s področja referenčnih merilnih postaj za izvajanje meteorološkega, hidrološkega, oceanografskega in seizmološkega opazovanja je za Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, ki je nosilec urejanja prostora (NUP), pripravila Agencija Republike Slovenije za okolje (ARSO), ki je v skladu z Zakonom o državni meteorološki, hidrološki, oceanografski in seizmološki službi (Uradni list RS, št. 60/17, v nadaljevanju ZDMHS) izvajalec omenjene državne službe.

Mnenje o popolnosti občinskega prostorskega plana

Ob pregledu gradiva smo ugotovili, da so na območju Občine Mokronog-Trebelno objekti gospodarske javne infrastrukture državnega pomena (8. člen ZDMHS). Namen občinskega prostorskega plana je med drugim tudi zasnova omrežja gospodarske javne infrastrukture (prvi odstavek 79. člena Zakona o urejanju prostora), zato bi morala Občina prepoznati obstoj referenčnih merilnih postaj, da bi skladno z njimi lahko usmerjala rabo prostora. Če pripravljavec prostorskega načrta ne ve, da na območju prostorskega urejanja obstajajo objekti gospodarske javne infrastrukture, prostorsko načrtovanje ne more biti celovito, lahko pa se tudi zgodi, da pripravljavec ne zaprosi pristojnega državnega nosilca urejanja prostora za mnenje ali pa se mnenje oz. usmeritve, priporočila ali primeri dobre prakse s področja posameznega NUP ne pripravijo. Rezultat prostorskega planiranja je zato lahko vsebinsko nepopoln, konfliktnost v prostoru pa se po nepotrebnem poveča.

ZDMHS je leta 2017 vzpostavil dotlej neobstoječo kategorijo gospodarske javne infrastrukture državnega pomena. V 7. členu je opredelil infrastrukturo državne meteorološke, hidrološke, oceanografske in seizmološke službe ter ji dal status gospodarske javne infrastrukture državnega pomena. Register infrastrukture te službe vodi pristojni organ – Agencija Republike Slovenije za okolje – in je objavljen na njeni spletni strani, s pomočjo grafičnega pregledovalnika Atlas okolja kot tudi tabelarično. Na podlagi 8. člena ZDMHS se podatki iz registra infrastrukture službe pošljejo tudi v evidenco infrastrukturnih omrežij in objektov. Zato so objekti poleg vseh ostalih objektov gospodarske javne infrastrukture vidni tudi v grafičnem pregledovalniku spletnega portala Prostor, ki ga upravlja Geodetska uprava Republike Slovenije, in sicer na podatkovnem sloju Zbirni kataster GJI -> Objekti za opazovanje naravnih pojavov in naravnih virov.

Del te infrastrukture službe uživa poseben varstveni režim ob prostorskem planiranju. 9. člen ZDMHS ta varstveni režim vzpostavlja za referenčne merilne postaje in njihova varovalna območja (glej tretji odstavek 9. člena). Referenčne merilne postaje je leta 2018 določila Vlada RS z Odlokom o določitvi referenčnih merilnih postaj za izvajanje meteorološkega, hidrološkega, oceanografskega in seizmološkega opazovanja (Uradni list RS, št. 59/18, v nadaljevanju Odlok). V Atlasu okolja so referenčne merilne postaje posebej označene, prikazano pa je tudi njihovo varovalno območje. Varovalni režim na varovalnih območjih je Agencija Republike Slovenije za okolje leta 2022 opredelila s Splošnimi smernicami, ki so postale del Državnega prostorskega reda (enako v Prostorskem informacijskem sistemu).

V skladu z ZUreP-3 mora biti prostorsko načrtovanje skladno z Državnim prostorskim redom. Ugotavljamo, da v osnutku OPP Občine Mokronog-Trebelno nikjer ni zaslediti eksplicitne omembe referenčnih merilnih postaj in smernic. Na območju Občine Mokronog-Trebelno obstaja referenčna merilna postaja na površinskih vodah skupaj z varovalnim območjem, in sicer Referenčna merilna postaja Martinja vas II – Mira1. Ta na podlagi ZDMHS skupaj z varovalnim območjem v postopkih prostorskega planiranja uživa posebno varstvo, podobno kot to velja za druge vrste gospodarske javne infrastrukture (npr. državne in občinske ceste, železnice, prenosne plinovode). Zato menimo, da gradivo, ki ga je Občina Mokronog-Trebelno pripravila, ni popolno, saj ne upošteva obstoja zgoraj omenjenega objekta gospodarske javne infrastrukture in njegovega varovalnega območja, na katerega so vezane potencialne omejitve prostorskih ureditev iz zgoraj omenjenih splošnih smernic.

Občini oziroma njenemu pooblaščenemu izvajalcu predlagamo, da v gradivu odpravi ugotovljeno nepopolnost tako, da v občinskem prostorskem planu omeni objekte gospodarske javne infrastrukture, vzpostavljene na podlagi ZDMHS, ali vsaj tiste, ki jih Odlok določa kot referenčne merilne postaje. Pri omejitvah posegov v varovalnih območjih referenčnih merilnih postaj pa jo pozivamo, da dosledno upošteva varovalni režim teh postaj, ki je opredeljen na povezavi: [Splošne smernice o omejitvah rabe prostora in posebne rabe voda v varovalnem območju referenčnih merilnih postaj](https://www.energetika-portal.si/podrocja/energetika/splosne-smernice-s-podrocja-energetike/) | GOV.SI.

S spoštovanjem,

mag. Bojan Kumer
MINISTER

Zbrala in pripravila:
Tanja Đurić,
podsekretarka

Priloga:

- 1x Splošne smernice: <https://www.energetika-portal.si/podrocja/energetika/splosne-smernice-s-podrocja-energetike/>
- 1x Prvo mnenje in Grafika na SD OPN občine Mokronog-Trebelno